

普陀区人才发展“十三五”规划

“十三五”时期，是我国经济进入新常态，加快实现创新驱动的关键时期，是上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心，建成国际经济、金融、贸易、航运中心的关键时期，也是我区建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的关键时期，需要更加开放地集聚人才，更加有效地开发人才，为我区经济社会发展提供坚实的人才支撑和智力保障，根据《上海市中长期人才发展规划纲要（2010-2020 年）》、《普陀区“十三五”发展规划纲要》，特制定本规划。

一、“十二五”发展回顾

“十二五”期间，全区人才工作紧紧围绕建设上海西部新兴商贸科技区的目标和“一河五区”发展布局，按照人才发展与经济社会发展相协调，人才提升与科技创新进步相促进，人才强区战略与科教兴区战略相衔接的要求，充分发挥“产业集聚人才、人才引领产业”的效应，实现“十二五”提出的发展目标和主要任务。

（一）“十二五”规划执行情况

1、人才资源总量稳步增长。截止 2014 年末，全区党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才及社会工作人才总量约为 23 万人。人才质量不断提升，高层次人才数量显著增加，12 人入选中央“千人计划”、13 人入选市领军人才、8 人入选市“千人计划”、3 人入选市“浦江计划”，享受国务院津贴专家 41 人，评选区领军人才、拔尖人才、青年英才（以下简称区“三才”）104 名，引进各类经营管理和专业技术人才约 800 余人。区级人才的梯队建

设、开发、培养机制不断完善，基本形成以市场配置为主渠道、以产业集群为载体的人才集聚机制。

2、人才资源结构进一步改善。全区现有党政干部约 0.55 万人，约占人才总量的 2.39%；经营管理人才约 6.61 万人，约占人才总量的 28.66%；专业技术人才近 8.44 万人，约占人才总量的 36.60%；技能人才约 6.71 万人，约占人才总量的 29.10%；社会工作人才约 0.75 万人，约占人才总量的 3.25%，高技能人才占技能劳动者比重从 2010 年的 18.69%提高到 2014 年的 26.18%，基本符合我区经济社会发展对人才的需求。

3、人才发展环境进一步优化。进一步发挥党管人才的优势，健全区域人才工作体制，人才资源配置的市场机制更加成熟，配套政策、经费保障、公共服务体系更加完善，人才引进、培养、服务、资助等人才发展所需的政策环境更加优化，人才公寓、人才租房补贴、人才就医、子女就学等方面得到基本保障，人才中介机构的市场化服务更加完善，基本形成有利于人才发展、有利于优秀人才脱颖而出的良好局面。

（二）“十二五”期间人才发展取得的主要经验

1、坚持党管人才，完善工作体制。制定《关于普陀区进一步加强党管人才工作的实施意见》，明确加强党管人才的总体要求，健全工作体制，创新工作方法，完善工作运行和保障机制，提高党管人才的科学化水平。

2、坚持高端引领，构筑人才高地。以高层次人才队伍建设为重点，推进留学生创业园建设，积极引进海内外高端人才，培养重点行业领军人才，开展“海外高层次创新创业人才普陀行”，定期组织

普陀区骨干企业 HR 沙龙活动等，执行出国（境）培训项目 9 项，培训人才 180 人，带动人才队伍的专业化、国际化，深化区领导与领军人才的结对联系制度，积极构建我区人才高地。

3、坚持创新发展，完善人才政策。完善人才激励保障政策，根据《中共上海市普陀区委、普陀区人民政府关于印发〈普陀区关于进一步加强人才激励和保障工作的若干意见（试行）〉的通知》文件精神，进一步完善相关实施细则，制定了《普陀区高层次人才引进集聚实施办法（试行）》、《普陀区领军人才、拔尖人才、青年英才培养开发和服务管理办法（试行）》、《普陀区高层次人才科研创新项目资助实施办法（试行）》等 12 项实施细则，形成完整的“1+12”人才政策体系，基本涵盖人才事业发展、工作、生活保障的各个方面。

4、坚持市场导向，优化资源配置。积极推进人才服务业发展，截止 2014 年底，持有人力资源服务许可证的机构 34 家，重点引进开奕、凯业必达、蓝海等国内外知名中介机构，人才招聘、人才派遣、人力资源外包、培训、人力资源管理咨询等人才服务业态基本齐备，基本建立起职能完善、机构健全、服务周到的多层次、多方位的人力资源服务体系，为加快区域经济发展提供人才保障。

（三）存在的主要问题

高层次人才队伍的数量、质量和结构还不能满足“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的要求，人才政策与重点发展地区、重点发展产业的契合度还不够高，促进人才发展的载体建设还需要进一步强化，人才发展环境还需要进一步优化，立足普陀自身特点的人才体制还需要进一步完善，有利于人才成长发展、活力激发的机制还有待进一步创新突破。

二、“十三五”时期人才发展面临的形势

（一）机遇

“十三五”期间，面临着适应经济新常态、推动创新驱动发展的重要机遇，面临着上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心的重要机遇。创新驱动的实质是人才驱动，我区需要牢牢把握科技发展大方向、产业变革大趋势、人才集聚大举措，充分利用好《中共上海市普陀区委、普陀区人民政府印发〈关于提升区域科技创新能力的实施意见〉的通知》、《上海市普陀区人民政府关于印发〈普陀区支持科技创新的若干政策意见（试行）〉的通知》的政策效应。以更积极、更开放、更有效的政策集聚海内外人才，以更灵活的人才管理机制激发人才创新创业活力，以更完善的服务营造创新创业良好环境，以人才优势推动创新优势、科技优势、产业优势的形成，真正实现以科技创新为核心的全面创新。

（二）挑战

面对加快建设具有全球影响力的科技创新中心的新形势、新要求、新使命，作为基础性支撑的人才队伍建设还存在一系列挑战。

——人才规模得到显著改善，但高层次、领军型、国际化创新创业人才依然缺乏，与上海建设具有全球影响力的科技创新中心的要求不相适应。

——人才结构得到有效缓解，但现代商贸业、科技服务业等重点产业人才依然匮乏，与转变区域发展方式、提升区域产业能级的要求不相适应。

——人才发展环境不断优化，但相较于国外发达城市区域，在区域环境的宜居宜创宜业方面还有较大差距，与人才成长发展的环

境要求不相适应。

——人才体制机制不断创新，但相较于国内有关省市，在创新突破、力度、能力和效果上还有一定差距，与建立更加灵活的人才管理体制机制、最大限度激发人才创新创业活力的要求不相适应。

三、“十三五”期间人才发展指导思想、基本原则、主要目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局要求，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为引领，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，坚持党管人才原则，紧紧围绕建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”战略目标，突出我区的资源禀赋、竞争优势、发展特点，以高层次人才及其团队集聚为重点，进一步加大人才创新创业扶持力度，进一步建立健全人才培养机制，进一步优化人才发展综合环境，进一步提高本区人才队伍综合竞争力和区域人才工作的科学化水平。

（二）基本原则

服务发展，人才优先。把建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的战略目标，作为人才工作的根本出发点和落脚点，把人才优先发展作为我区发展的关键举措。

统筹规划，合理布局。按照我区“一轴两翼”的发展布局，统筹抓好人才队伍建设，推动人才结构优化，形成统分结合、协调有效的人才工作机制。

高端引领，整体推进。以高层次人才选拔、培养为引领，统筹

各类人才，推动人才资源的整体性开发，造就一支适应我区经济发展需要的高素质人才队伍。

创新机制，夯实保障。深化人才工作体制机制改革，完善人才管理体制，遵循人才成长规律，转变发展理念，进一步创新人才开发机制，构建有利于激发人才创造活力、促进人才健康成长、充分发挥人才作用的体制机制。

（三）主要目标、指标

通过五年的努力，基本建成与“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”目标相适应的区域人才队伍和人才服务支撑体系，使我区成为人才团队集聚多、管理开发机制活、综合发展环境优、创新创业活力强的人才增长极和创新创业策源地。

1、人才总量。至 2020 年，全区纳入统计口径的人才总量比“十二五”期末增长 20%左右，达到 28 万人左右，引进海内外高层次人才 200 名以上。

2、人才质量。高层次人才数量有较大突破和提升。创新创业人才对区域经济社会发展的贡献度和影响力进一步显现，引进和培育中央“千人计划”人选、国家“万人计划”人选、享受国务院津贴专家、市“千人计划”人选、市“浦江计划”人选、市领军人才等高端人才总量达到 100 名左右，区“三才”总量达到 300 名左右、评选区创新创业人才 250 名左右，通过居住证积分引进各类人才 5000 名以上。

3、人才结构。区域人才队伍的职称、学历、年龄结构得到有效改善。到 2020 年，高素质创新创业人才成为我区重要特色，科技服务业、现代商贸业、金融服务业、专业服务业、文化服务业、社会

治理等领域人才居于主导地位，高技能人才增长率超过全市平均水平。

4、人才环境。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，使人才的创业愿望得到尊重、创新活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定，形成引得进、留得住、用得好的人才发展环境。积极为各类人才创造良好的工作、生活环境，在申报户籍、就医、子女就学等方面提供优质服务，进一步扩大人才公寓的数量和人才租房补贴政策的受益面，缓解人才的住房困难。

普陀“十三五”人才发展主要指标

序号	指标	单位	属性	2020 年
1	人才资源总量	万人	预期性	28
2	省部级以上高层次人才	人	预期性	100
3	引进海内外高层次人才	人	预期性	200
4	选拔创新创业人才	人	预期性	250
5	区三才总量	人	预期性	300
6	高技能人才占技能劳动者比例	%	预期性	35
7	人才公寓	套	预期性	300

四、“十三五”期间人才发展主要任务、重要举措和重点项目

（一）主要任务

建设高素质人才队伍。着力集聚一批高层次创新创业人才，突出现代服务、商贸、科技及社会发展等重点领域人才发展，统筹推进各类人才队伍建设，提升区域人才层次和能级，促进区域经济增长方式转变和结构优化。

创新人才发展政策和体制机制。在人才激励、人才培养和人才评价制度及机制创新方面大胆探索，努力形成激发人才创造活力和具有区域竞争力的制度、机制和政策优势。

优化人才发展环境。着力加强人才创新创业发展平台建设和人才服务体系建设，营造适宜人才发展的生活文化氛围，形成引得进、留得住、用得好的人才发展环境。

（二）重要举措

1、建设高素质人才队伍

（1）集聚培育一批高层次创新创业人才

抓住上海建设具有全球影响力的科技创新中心的重要契机，吸引两院院士、国家“万人计划”人选、中央“千人计划”人选、长江学者特聘教授、国家杰出青年科学基金获得者、国家创新人才推进计划中青年科技创新领军人才等高层次人才，吸引和培育具有创新意识的创新创业人才，风险管理领域中的创投人才等，推动普陀创新驱动发展。加快建设留学生创业园、科技园，加大力度吸引国际高端人才、产业领军人才及创新创业团队，在产业发展、技术攻关、科技创业等方面发挥示范引领作用。孵化培育一批创新型企业，并从中成长出能够引领未来经济发展的骨干企业。

（2）积极开发重点产业人才

高新技术产业人才。着眼于提升制造业的国际竞争力，围绕智慧安防、机器人检测与认证、智慧照明等，争取一批科技重大专项、重大战略性新兴产业项目，建设一批产学研基地平台，建立一批产业技术创新联盟、协同创新研究中心，开展高新技术产业高级经营者管理培训班、研修班，完善工程师继续教育项目，设立一批技能

大师工作室，大力培育造就具有国际视野的高新技术企业经营管理人才，具有自主创新能力的技术研发领军人才及其创新团队，掌握核心技术、关键技术和共性技术的工程技术人才，工艺精湛、素质优良的高技能人才。

金融服务业人才。聚焦长风生态商务区，以并购金融为重点，依托上海联合产权交易所等并购平台，引进中小企业股权投资、风险投资、融资租赁、财富管理、互联网金融等人才，逐步形成金融产业人才集聚。

现代商贸业人才。充分释放普陀自由贸易示范区的先行复制推广示范效应，积极集聚保税物流、跨境电子商务、艺术品和消费品保税展示、互联网电子商务、大宗商品交易等领域人才。

科技服务业人才。以科技园区、重点科研院所、高校、桃浦科技智慧城、企业集团等为主要载体，加大对国内外高层次科技人才的引进、集聚和培养力度，支持科技人员创办科技服务企业，推动研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等科技服务发展，提升科技服务人才能级。

文化创意业人才。对接和借力普陀自贸示范区制度创新，发挥月星环球港、M50 文化创意创业园、天地软件园等园区的优势，积极开展互联网影视产业、消费和文化保税业务。吸引互联网影视、出版与动漫、网络音乐、时尚设计、多媒体设计、艺术品中介等人才集聚。

专业服务业人才。充分把握服务经济的产业特点，依托跨采中心基地、并购金融集聚区和人力资源龙头企业，积极吸引广告、会展、法律、会计、审计、评估、认证、人力资源等专业中介机构和

专业服务业人才，形成与高端产业价值链相适应的规模化、品牌化、多层次的专业服务体系。

（3）推动社会发展重点领域人才建设

教育人才。根据以教育优质化、信息化、国际化和人才强教为支撑的“三化一强”战略，以建设“教育特色综合改革试验区”为契机，加强师资队伍配备与结构优化。创新学校人事制度，深化中小学教师职称制度改革，健全和完善多元化用人机制，探索集团化、学区化办学用人机制，探索建立适应区域各级各类教育特点的薪酬及社会保障制度，健全和完善绩效考评体系和激励机制。加强教育领军人才、骨干教师团队和校长队伍建设，努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、具有国际视野、配置均衡、充满活力的高素质校长和教师队伍，涌现一批在上海市乃至全国有影响力的学校管理人才和骨干教师。

医疗卫生人才。加强以临床医学和公共卫生为重点学科建设，依托国家、部、市重大合作项目，培育一批医疗卫生领军人才团队，不断提升创新能力与服务水平。积极引进国内、国际一流技术和设备设施，提升医疗人才应用能力。继续加强住院医师、全科医师规范化培养基地建设，以加强临床实践能力为导向，提高人才自主培养能力。执行医师多点执业、卫生专业技术职称全行业管理等有利于卫生专业技术人员流动的政策。探索以兼职、退休返聘、购买服务等形式弥补紧缺岗位的不足。推动人力资源下沉基层，引导具有一定资质的执业医师以全职或兼职的形式充实家庭医生队伍。完善考核激励、薪酬分配机制，调动基层医务人员积极性。

公共文化体育人才。切实加强区文化馆、图书馆、博物馆、广

播电视台等宣传文化阵地队伍建设，优化结构，充实力量，着力提高业务能力和服务水平。加强公共文化服务人才培养，全面提高基本公共文化服务的能力，重点加强对基层大众文化团队、文化领域中新经济组织及新社会组织的带头人、非物质文化遗产传承人和民间文化能人的培育和扶持力度，对草根基层文化团体和文化项目提供经费和活动场所支持。围绕建设以“建设体育强区”目标，完善社会体育指导员培训体系，优化人员结构、组织模式、年龄结构。切实加强全民健身、竞技体育、体育产业等体育人才培养。

社会治理人才。强化基层社会治理人才队伍建设，积极培育社区工作者队伍，鼓励居民区引入专业社会组织，提供法律援助、文化建设、物业管理、社会工作、科学健身、心理健康、家庭教育等专业服务。强化社区工作队伍建设，通过拓宽来源渠道、提高薪酬待遇、畅通发展空间等举措，形成结构合理、来源广泛、素质优良的居民区工作队伍。建立社区工作者职业化体系，根据岗位特点、工作年限、受教育程度、相关专业水平等综合因素，建立社区工作者岗位等级序列，建立与岗位等级和绩效考核相衔接的薪酬体系，畅通优秀社区工作者进入党政机关、事业单位的通道。

（4）统筹开发各类人才

党政人才队伍。着力建设一支有理想、讲党性、知民情、有远见、适应我区经济发展要求的高素质党政人才队伍和公务员队伍，着力开展干部教育培训，大力培养选拔女性人才和优秀年轻干部，充分调动各年龄段干部积极性。

企业经营管理人才。组织企业经营管理人才培养，创新引进、评价、激励机制，加快推进企业经营管理人才职业化、市场化、专

业化和国际化。

专业技术人才。围绕我区功能布局和产业发展需要，积极引进、培养、开发专业技术领域人才，对接我区智慧安防、机器人检测与认证、智慧照明、互联网+等重大战略性新兴产业，培养具有自主创新能力、掌握核心技术、关键技术的工程技术人才。

高技能人才。推动首席技师选拔和技能大师工作室建设。鼓励企业建立“技能大师工作室”，发挥首席技师和技能大师的示范引领作用。建设高技能人才培养基地，充分发挥原有的上海移动、上海信息技术学校等基地的作用，培养一批具有精湛技艺、高超技能的高技能人才。加大开展校企合作，继续开展多形式、多层次的职业技能竞赛活动，营造技能就业、技能成才的良好社会氛围。

社会工作人才。强化社会工作人才队伍建设，积极培育社区工作者队伍，鼓励居民区引入专业社会组织，提供法律援助、文化建设、物业管理、社会工作、科学健身、心理健康、家庭教育等专业服务。强化社区工作队伍建设，通过拓宽来源渠道、提高薪酬待遇、畅通发展空间等举措，形成结构合理、来源广泛、素质优良的居民区工作队伍。

2、创新人才发展政策和体制机制

（1）创新人才激励和保障政策。

加大对创新创业人才的扶持力度，在人才、科研、项目、社保、住房等方面给予支持，降低创业成本，激发各类人才创新创业活力。加大高层次人才科研项目资助，发挥高层次人才的引领作用。鼓励创新创业人才带高新技术研发成果、专利技术等自主知识产权项目在我区实现成果转化和产业化。

（2）创新人才培养机制。

实施高层次人才创新创业培育工程，依托研究生联合培养基地、博士后创新实践基地等搭建产学研一体化平台，重点培养四新经济紧缺人才。深化企业与高等院校及培训机构合作培养创新创业人才，实现创新项目与产业一线深度结合，发挥社会化培训机构、行业组织、龙头企业、行业性平台企业等市场主体作用，推进建设创新创业人才培养基地。

（3）创新人才评价机制。

积极探索依托行业协会、高等院校、科研院所和中介机构等第三方专业机构的资源优势，开展创新创业人才科研项目社会化评审，形成公开、透明、高效的人才项目资助机制。建立由成功创业人才、风投基金、专家学者组成的创新创业人才遴选委员会，运用市场化手段对创新创业人才进行评价，建立以品德、能力和业绩为导向，科学化、社会化市场化的人才评价体系。

3、优化人才发展环境

（1）搭建人才创新创业发展平台。

充分发挥上海自贸区和张江国家自主创新示范区“双自联动”政策叠加和辐射优势，着力提升我区人才平台和产业平台对创新创业人才的承载能力。按照“一轴两翼”的产业布局，立足武宁路沿线的创新资源，搭建人才产学研发展平台，形成环大院大所的科技成果转化产业圈。以桃浦科技智慧城为核心，与真如地区联动，打造基于云计算、大数据和移动互联终端技术的智慧园区。长寿商业商务区、长风生态商务区、中环商贸区等功能区联动发展，推动与大学校园、科技园区、众创空间的融合联动，形成特色园区的人才

集群。建立用户导向的创新平台，有效链接创业人员和科研工作者，有效开展应用基础研究。建立大数据共性技术服务平台，为人才创新创业提供共性技术、工具软件、分析测试仪器设备、科技情报等资源共享服务。积极探索新型孵化模式，发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量的主力军作用，积极在区域内打造若干市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合创业服务。

（2）加强人才服务体系建设。

完善创业服务体系。汇集专业服务资源，大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织，搭建天使投资、并购金融、知识产权融资平台，营造有利于大众创业、市场主体创新和知识产权保护的公共服务和法治环境。推动国有孵化器功能升级改造，探索发展混合所有制孵化器，鼓励支持社会资本建设和发展创业服务机构，促进创新创业发展与人才培养、投融资、专业服务相衔接。完善市场服务。以“普陀人才网”为载体，搭建我区人才中介机构的服务产品，通过“科技服务券”制度，支持人才服务业的发展。充分利用我区知名外资中介机构和上市人才中介企业的影响力，推动人力资源服务机构与国外同业机构进行多种形式的合作，引进国际先进的人力资源服务标准和管理模式，促进人力资源服务业与其他产业深度融合，提高其服务水平和产业能级。夯实公共服务。优化人才公共服务的物理平台，提供高效、透明、便捷的“一门式”服务平台。深化“高层次人才服务专窗”建设，细化服务措施，拓展专窗服务功能和服务内容，为我区高端人才提供便捷高效的“一站式”服务。整合各相关服务机构、职能机构、行业协会，汇集相关

服务内容、办事流程、联系方式，为人才创新创业提供全程导航服务。

（3）优化人才生活文化环境。

妥善解决好人才在住房、医疗保障、子女入学等各方面的问题和需求，适应和满足人才在信息、艺术、文化等方面的多层次需求。加大人才公寓建设力度，鼓励人才集聚的大型企事业单位和产业园区利用自用存量用地，建设公共租赁房，争取市级资源和支持，采用划拨方式供地建房。要营造开放的文化，加强与世界著名文化机构的交流与合作，引进、创办、参与大型国际文化活动，促进新知识、新思想的产生。完善荣誉制度，大力评选表彰宣传杰出人才，形成引得进、留得住、用得好的人才发展环境。

（三）重点项目

1、高层次人才集聚工程

海外高层次人才集聚。继续抓好对中央、市“千人计划”创业类、创新类专家及其项目的引进、扶持和开发等工作，落实好各类海外高层次人才引进政策，做好海外高层次人才永久居留证、人才签证和外国专家证办理等工作，加快引进熟悉商贸科技、文化创意、金融投资和熟悉国际企业发展战略和运行规则的涉外管理人才。注重吸引市“浦江计划”人选及其他各类海外留学人才参与我区建设和发展。

国内人才引进。积极探索市场发现、市场评价、市场认可的引才机制，充分发挥招商引资部门在引智、引才方面的重要作用，注重招商引资、招才引智联动发展。按照人才居住证积分管理制度、落户评价制度、人才奖励评价制度等，建立统一的落户管理信息平

台，实现一口受理、信息共享，做好政策宣传和落地工作，为创新创业人才提供更为便利的服务。

2、“三才”开发培养计划

优化区领军人才、拔尖人才、青年英才的选拔标准和评价办法，建立公开公正的人才遴选培养机制，按照培养周期每三年遴选 100 名区“三才”，一次性给予资金支持，用于产品开发、学术交流、培训考察、购买事业支撑和生活配套服务等方面。同时建立以项目为导向的深度开发机制，鼓励“三才”开展前沿性创新项目研究，不断提高对区“三才”的服务创新能力。

3、创新创业人才开发计划

进一步加大创新创业人才选拔培养力度，激发我区各类人才的创新创业活动，调整优化人才选拔标准、资助方式和支持力度，开展创新创业人才进行培养开发，努力造就一批具有坚定政治信念、现代管理素质和献身精神的优秀创业人才。建立两院院士、“千人计划”人选、“领军人才”等高层次人才与创新创业人才的合作交流机制，发挥高层次人才对创新创业人才的传帮带作用。激发青年人才创新创业热情和活力，营造青年人才创业氛围，开展多层次、专业化的青年创业指导志愿团队，邀请优秀企业经营管理者、创业成功人士和创业相关领域各类专家为创业青年提供专业的咨询辅导，切实降低创业风险和成本。积极发现、推荐、培养青年创新创业人才，努力促进青年创新成果转化。加强创新创业人才的开发培育力度，对入选的人才，给予一定经费资助。积极参与遴选、推荐符合条件的人才申报国家和市级人才项目。加大人才创新创业项目扶持力度，对海内外高层次人才、科研机构和企事业单位的科技人员、高校教

师、大学生等在普陀创新创业的人才，对处于培育孵化器、加速器的创业团队，经遴选后，给予社会保险补贴、创业启动资金、人才公寓和人才租房补贴等扶持政策，支持人才创业和项目研发。

4、“四新”经济人才开发计划

聚焦“四新”经济，完善市场导向的产业人才政策制度，充分激发产业领域各类人才的创新创业活力，把“四新”经济人才作为推动我区创新发展新的增长点。主动对接全市重大科技创新领域和项目，进一步强化在软件工程、智能控制等领域的优势，围绕软件和信息服务业、生物医药、新材料、高技术服务和先进制造业，加大人才集聚和培养力度，形成“四新”经济产业集群和人才集聚优势。充分利用行业组织的资源聚合能力，举办创新理论和创新方法专题讲座、培训班、研讨会、论坛等，推动人才跨部门、跨行业融合交流，实现跨界融合，提升产业能级。

5、名师名校长建设计划

坚持“满足需求”、“服务发展”，以目标引领、项目推进、机制建设为保障，全面加强名师名校长建设，以教育高端人才队伍建设促进区域教育优质发展。对接市“双名”工程，制定普陀区教育系统名校长工程和名教师工程实施意见。实施“基础教育领军人才培养计划”，建设特级教师后备资源库，加强优秀教育教学专业研究人员和名师、名校长后备人选队伍建设。总结和推广区内中小学正高级教师职称评聘试点经验，选拔培养一批学术造诣高、专业指导能力强、在市区有较高影响力的名师。开展新一轮教师专业指导团队建设，推进骨干教师实训和研修基地建设，发挥名师工作室、学科带头人工作室的教育人才孵化器、加速器效应，打造学习共同体。

6、高素质卫生人才建设工程

聚焦医药卫生领域新一轮改革要求，打造区域卫生人才高地，实现区域发展紧缺人才的有效集聚。以人事制度改革为突破口，实施党政人才“班长”工程。依托国家、部、市、大学附属医院等重大合作项目，“外引内育”、“双向交融”，畅通体制内外优秀人才流动渠道和机制，加大行业内人才整合力度，优化党政骨干队伍结构，提升素质能力。围绕“315 人才培养计划”，加大学科带头人培养、后备人才培养力度。加强儿科、精神科、康复科、全科、公共卫生、护理等紧缺人才队伍建设，形成一支规模、结构、分布合理的高素质卫生计生人才队伍。以“科教双优工程”评比项目为抓手，培养一批教学优秀导师、科研优秀人才。以“十佳临床教学导师”、“十佳卫生科研精英”等评比为抓手，激励和促进科教队伍优秀人才不断涌现。

7、文化创意人才开发工程

以文艺演出管理人才、出版发行和版权贸易人才、影视节目制作和交易人才、动漫和网络游戏制作人才、艺术品创作及交易管理人才等为重点，实施文化创意人才培养工程。进一步拓展合作方式，与资质、信誉优良的国内外著名大学、企业、高级培训机构合作开展长、中、短期并举的人才培训项目。支持“走出去”与“请进来”相结合，邀请国外专家、文化名人交流讲学、展演。加快文化创意基础设施建设，着力发展文化创业基础设施和公共服务平台建设等公共设施工程。

8、社区工作者队伍素质提升工程

创新和加强社会治理以及公共服务体系建设，实施基层社区工

作者素质提升工程。以培训提升现有人才为基础，利用区内外高校、党校、行政学院，设立社会管理和服务人才培训基地，有计划、分批次地组织开展培训。实施“社区工作者人才招募计划”，积极吸纳高校毕业生加入社会基层治理队伍，培养造就一支廉洁、专业、高效、综合，具有服务意识、善于推动科学发展的高素质社会管理和服务人才队伍，积极探索从优秀居民区书记、社区工作者中发现、培养和选拔优秀年轻干部到街道镇或区级机关担任科级领导职务的工作机制。

五、措施保障

（一）健全人才工作合力机制

进一步强化人才是第一资源的理念，进一步树立强烈的人才意识，进一步确立人才优先发展的战略布局，做到人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保障、人才制度优先创新，促进经济发展方式主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

坚持党管人才原则，完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，人社部门具体落实，有关职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局，形成统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的人才工作运行机制。完善人才工作目标管理制度，提高各党政领导班子抓人才工作的能力。建立人才公共数据采集、共享和应用的长效机制，提升政府行政效能。充分发挥用人单位主体作用，有效调动人民团体、社会组织积极性，统筹形成人才工作的整体合力。

（二）健全多元化人才发展投入机制

完善分级分类人才资助体系，有效整合人才资金，不断提升资

金使用效益。加强政府引导，鼓励和支持企业及社会组织建立人才发展基金，多渠道吸引和募集社会资金。鼓励和引导社会、用人单位和个人投资人力资源开发。在重大工程和科研项目中注重人力资源和资金的投入。研究政府主导的创业投资引导基金和扶持中小企业发展专项资金，向创新创业人才倾斜的政策措施，制定支持个人和中小企业发明创造资助办法，鼓励创造知识性财产。建立人才资金管理制度，加强人才资金动态管理和审计监督机制建设。

（三）加强规划任务考核机制建设

制定人才工作的目标、任务分解落实方案和实施办法，建立责任考核指标体系，落实相关部门和负责人。加强人才规划与相关规划衔接，加强人才、项目和企业联动，科技、金融和环境联动。完善建立规划纲要实施情况的监测、评估、考核机制，加强督促检查。